|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2025-02-04 |  | Dnr 2025:19 |
| Rapport från utredningstjänsten | |
| Krigsmaterielimport i två europeiska länder | |

*Efter att utredningstjänsten färdigställt rapporten RUT 2024:1284 Lagstiftning kring vapenimport har ytterligare två länders parlamentariska utredningstjänster inkommit med underlag. Denna rapport redovisar även statistik som blivit tillgänglig från Försvarets Materielverk och Försvarsmakten rörande krigsmaterielimport till dessa myndigheter.*

# Sammanfattning

Rapporten redogör kortfattat för den nationella lagstiftningen för import av krigsmateriel i Danmark och Nederländerna. I båda länderna är krigsmaterielimport tillståndspliktigt och reglerat i specifik lagstiftning.

Under tidsperioden 2015 till 2024 importerade Försvarsmakten och Försvarets Materielverk krigsmateriel till Sverige för cirka 41,2 miljarder kronor. De sju länderna som stod för den största delen av den svenska krigsmaterielimporten var USA (13,4 miljarder SEK), Tyskland (10,3 miljarder SEK), Frankrike (4,2 miljarder SEK), Storbritannien (4 miljarder SEK), Norge (1,8 miljarder SEK), Finland (1,4 miljarder SEK) och Luxemburg (1,2 miljarder SEK).

# Inledning

Under hösten 2024 fick utredningstjänsten i uppdrag att utreda hur andra länders lagstiftning om krigsmaterielimport ser ut. Resultatet av den utredningen är publicerat i RUT-rapport 2024:1284 som blivit offentlig under 2025. I urvalet av länder svarade några av dessa ej på utskicket som gick genom det interparlamentariska nätverket *European Centre for Parliamentary Research and Documentation (ECPRD)*. Efter att rapporten färdigställdes har Danmark och Nederländerna svarat på utskicket.[[1]](#footnote-1) Sektionschefen för utredningstjänstens sektion för statsvetenskap och juridik fattade då beslut att göra en kompletterande rapport där underlaget från dessa två länder redovisas. Då utredningstjänsten även fått tillgång till statistik rörande svensk krigsmaterielimport – genom underlag från Försvarsmakten och Försvarets materielverk – redovisas även denna i rapporten.

Rapporten presenterar inledningsvis en översiktlig redogörelse för regelverk och lagstiftning kring import av krigsmateriel i först Danmark och sedan Nederländerna. Därefter presenteras statistik rörande krigsmaterielimport till Sverige mellan 2015–2024 som skett genom Försvarets materielverk och Försvarsmakten.

# Nationell lagstiftning om import av krigsmateriel i vissa länder

I rapport 2024:1284 presenterade utredningstjänsten översiktligt det nationella regelverket för krigsmaterielimport för tolv länder (inklusive Sverige), sammanställt i tabell 2 nedan. I den redogörelsen framkom att alla länderna utom tre (Sverige, Finland och Island), har någon form av nationell lagstiftning kring krigsmaterielimport.

Tabell 1: Nationell lagstiftning om import av krigsmateriel i vissa andra länder

|  |  |
| --- | --- |
| Land | Finns det nationell lagstiftning angående import av krigsmateriel? |
| ***Sverige*** | *Nej, ingen särskild lagstiftning reglerar importen* |
| **Finland** | Nej, ingen särskild lagstiftning reglerar importen |
| **Frankrike** | Ja, försvarslagstiftningen och lagen om inre säkerhet |
| **Island** | Nej, Island har ingen nationell militär |
| **Italien** | Ja, en lagstiftning finns för ändamålet som för närvarande reformeras |
| **Norge** | Ja, utspritt i olika regelverk |
| **Polen** | Ja, importen regleras i samma lagstiftning som exporten |
| **Schweiz** | Ja, i lagen om krigsmateriel |
| **Storbritannien** | Ja, importen regleras i en sanktionslag |
| **Tjeckien** | Ja, i lagen om utrikeshandel med krigsmateriel |
| **Tyskland** | Ja, importen regleras i samma lagstiftning som exporten |
| **Österrike** | Ja, i den övergripande lagen om utrikeshandel |

Källa: RUT rapport 2024:1284 Lagstiftning kring vapenimport

Precis som noterats i den tidigare rapporten har utredningstjänsten utgått från underlaget som inkommit genom ECPRD-nätverket och inte haft möjlighet att kontrollera uppgifterna som inkommit från Danmark och Nederländerna eller utforska vidare om svaren från länderna har varit ofullständiga i något avseende. Redovisningen baseras vidare på utredningstjänstens egen översättning och sammanfattning av underlagen.

## Danmark

|  |  |
| --- | --- |
| Land | Finns det nationell lagstiftning angående import av krigsmateriel? |
| ***Danmark*** | *Ja, importen är* *tillståndspliktig och reglerad i lag.* |

Import av krigsmateriel i Danmark regleras bl.a. genom Lagen om krigsmateriel m.m. [Lov om krigsmateriel m.v.].[[2]](#footnote-2) Denna lag omfattar både import- och exportkontroll samt krav på licens för tillverkning av krigsmateriel. För företag som importerar krigsmateriel från andra EU- eller EES-länder för användning i egen produktion, underhåll eller reparation krävs ett särskilt importtillstånd.

Ansvarsfördelningen mellan myndigheter innebär att polisen hanterar frågor som rör importtillstånd av vapen och explosiva varor,[[3]](#footnote-3) medan Justitiedepartementet ansvarar för tillstånd kopplade till krigsmateriel. Importtillståndet gäller endast för företagets produktionsbehov och kan inte användas för vidareförsäljning eller andra ändamål.[[4]](#footnote-4)

## Nederländerna

|  |  |
| --- | --- |
| Land | Finns det nationell lagstiftning angående import av krigsmateriel? |
| ***Nederländerna*** | *Ja, importen är tillståndspliktig och regleras i lag.* |

Import av krigsmateriel i Nederländerna är reglerat i flera lagar och förordningar, men framförallt genom *Dekretet om strategiska varor* [Besluit strategische goederen].[[5]](#footnote-5) Handel med krigsmateriel är i regel tillståndspliktig och omfattas även av skatterättsliga bestämmelser. Dock gäller undantag för handel mellan NATO- och EU-länder samt för krigsmateriel som anskaffas av den nederländska försvarsmakten.[[6]](#footnote-6)

Reglerna för kontroll av import, export och transitering av strategiska och militära varor har huvudsakligen införlivats i nederländsk lagstiftning genom *Dekretet om strategiska varor*, men återfinns även till del i annan lagstiftning såsom *Vapen- och ammunitionslagen* [Wet wapens en munitie] och *Allmänna tullagen* [Algemene Douanewet]. Dessa lagar reglerar bland annat tillståndsförfaranden, tullhantering och tillsynsbestämmelser kopplade till import och export av krigsmateriel.[[7]](#footnote-7) För att importera krigsmateriel till Nederländerna krävs vanligtvis ett särskilt importtillstånd, som utfärdas av det *Centrala import- och exportkontoret* [Centrale dienst voor in- en uitvoer] som ligger under finansdepartementet.[[8]](#footnote-8)

# Krigsmaterielimport till två svenska myndigheter

Det finns ingen rapporteringsskyldighet för import av krigsmateriel, vare sig för svenska myndigheter eller näringslivet, och därmed inte heller någon samlad statistik.[[9]](#footnote-9) Statistiken som presenteras i tabell 2 baseras på sammanställningar från enheten för uppföljning och analys på Försvarets Materielverk (FMV och inköpsenheten vid Försvarsmaktens logistik (FMLOG). Tre saker är värda att betona gällande uppgifterna som är lämnade till utredningstjänsten. För det första, uppgifterna är baserade på faktiska bokförda kostnader av leverantörskontrakten uppdelat per år.[[10]](#footnote-10) Detta innebär att uppgifterna kan komma att skilja sig åt markant från vad som är rapporterat i media då dessa oftast baseras på ett tecknat kontraktsvärde. För det andra, ursprungslandet för importen baseras på i vilket land, eller territorium, som företaget som upphandlingen skett från är registrerat i. För det tredje, sammanställningen av krigsmaterielimporten visar endast på den import som skett genom Försvarets Materielverk och Försvarsmakten och inte importen som gjorts av övriga myndigheter, t.ex. Polismyndigheten, eller näringslivet.

Under tidsperioden 2015 till 2024 importerade Försvarsmakten och Försvarets Materielverk krigsmateriel från 42 olika länder samt Gibraltar[[11]](#footnote-11) och Jersey[[12]](#footnote-12) till ett värde av lite drygt 41,2 miljarder kronor. I tabell 1 nedan redovisas importen uppdelad per år och per land. Den relativt låga importen från elva länder plus Gibraltar och Jersey har föranlett att utredningstjänsten slagit samman dessa till en kategori övrigt i tabell 2. Tillsammans står dessa poster för sammanlagt strax över 3 miljoner kronor av krigsmaterielimporten mellan 2015–2024.[[13]](#footnote-13) De sju länderna som stod för den största delen av den svenska krigsmaterielimporten var USA (13,4 miljarder SEK), Tyskland (10,3 miljarder SEK), Frankrike (4,2 miljarder SEK), Storbritannien (4 miljarder SEK), Norge (1,8 miljarder SEK), Finland (1,4 miljarder SEK) och Luxemburg (1,2 miljarder SEK).

Tabell 2: Import av krigsmateriel av Försvarets materielverk och Försvarsmakten 2015–2024 (tusen kronor)

| Leveransland | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Totalt per land |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Australien | 1 840 | 14 728 | 19 532 | 1 747 | 3 474 | - | - | 1 573 | - | 5 478 | 48 372 |
| Belgien | 3 940 | 1 907 | 9 096 | 12 857 | 18 889 | 2 165 | 7 344 | 486 | -8 | 6 693 | 63 368 |
| Danmark | 49 541 | 45 904 | 59 663 | 29 118 | 19 049 | 18 054 | 21 245 | 38 803 | 200 793 | 251 304 | 733 473 |
| Estland | 200 | 908 | - | - | 980 | 10 162 | 6 358 | 13 126 | 553 | 0 | 32 288 |
| Finland | 192 264 | 280 533 | 56 362 | -2 697 | 136 476 | 27 513 | 38 899 | 94 345 | 322 365 | 283 773 | 1 429 832 |
| Frankrike | 968 301 | 1 135 880 | 277 580 | 184 149 | 195 619 | 202 895 | 317 059 | 450 444 | 303 311 | 129 867 | 4 165 105 |
| Förenade arabemiraten | 11 733 | 18 990 | 1 682 | - | - | - | - | - | - | - | 32 405 |
| Grekland | 50 102 | 604 | 627 | 1 475 | 279 | 1 035 | - | 161 534 | 356 730 | 11 377 | 583 764 |
| Irland | 102 | 32 | 3 751 | 3 582 | 27 173 | - | - | - | - | - | 34 640 |
| Israel | 16 471 | 75 336 | 48 738 | 172 509 | 10 439 | 12 380 | 460 | 109 080 | 8 833 | 18 894 | 473 139 |
| Italien | 89 958 | 34 592 | 21 359 | 24 197 | 17 914 | 5 155 | 379 | 97 183 | 59 752 | 65 477 | 415 966 |
| Kanada | 18 575 | 30 584 | 7 541 | 4 012 | 1 698 | 38 | 50 | 0 | 4 250 | 110 | 66 857 |
| Kroatien | - | - | 5 199 | 9 336 | 0 | 140 | 20 | 0 | 60 | 40 | 14 795 |
| Lettland | - | - | - | - | - | - | 3 130 | 14 270 | - | - | 17 400 |
| Luxemburg | 131 668 | 209 614 | 125 603 | 188 901 | 98 401 | 127 648 | 226 484 | 32 214 | 46 092 | 31 233 | 1 217 860 |
| Mali | 7 722 | - | 24 | 443 | - | - | - | - | - | - | 8 189 |
| Nederländerna | 6 407 | 7 228 | 152 636 | -4 538 | 19 729 | 7 916 | 10 151 | 38 452 | 520 379 | 232 206 | 990 565 |
| Norge | 370 592 | 234 658 | 168 233 | 155 361 | 82 975 | 20 503 | 152 872 | 112 372 | 241 861 | 244 132 | 1 783 558 |
| Polen | 7 387 | 34 139 | 17 475 | 7 482 | 9 864 | 923 | 1 351 | 2 173 | - | - | 80 795 |
| Portugal | 12 | 3 004 | 1 908 | 1 | - | - | - | - | - | - | 4 925 |
| Schweiz | 24 502 | 1 912 | 7 095 | 403 | 4 | 21 373 | 100 375 | 32 750 | 134 304 | 80 432 | 403 150 |
| Singapore | 32 478 | 13 919 | 11 168 | 6 347 | 4 089 | - | - | - | - | - | 68 000 |
| Slovakien | 68 907 | 105 235 | 20 866 | 17 169 | 8 409 | 16 328 | 33 592 | 105 229 | 64 087 | 53 536 | 493 359 |
| Spanien | 10 496 | 2 482 | -870 | 1 744 | 18 | 5 834 | 2 049 | 25 | 1 698 | 304 | 23 781 |
| Storbritannien | 331 614 | 219 473 | 276 480 | 335 154 | 388 764 | 234 464 | 422 376 | 648 820 | 647 543 | 466 799 | 3 971 487 |
| Sydafrika | 9 785 | 15 237 | 8 176 | 25 673 | 1 219 | - | - | - | 8 269 | - | 68 359 |
| Tjeckien | 46 | 78 | 91 | 3 339 | 5 117 | 390 | 1 282 | 486 | 1 484 | 1 117 | 13 430 |
| Tyskland | 626 980 | 575 602 | 818 841 | 1 133 372 | 755 650 | 813 851 | 1 269 309 | 1 705 770 | 1 584 865 | 993 760 | 10 278 000 |
| Ungern | 2 674 | 777 | 179 | 117 | 177 | 61 | 51 | 74 | 204 | 26 | 4 341 |
| USA | 488 296 | 436 230 | 472 496 | 501 720 | 1 663 663 | 1 846 742 | 3 424 344 | 1 928 329 | 1 628 285 | 990 734 | 13 380 839 |
| Österrike | 74 006 | 20 028 | 18 370 | 13 551 | 12 890 | 650 | 18 616 | 23 757 | 194 780 | 5 700 | 382 348 |
| *Övriga a)* | *333* | *405* | *241* | *400* | *890* | *1* | *10* | *639* | *150* | *0* | *3 068* |
| **Totalt per år** | **3 596 599** | **3 519 612** | **2 609 902** | **2 826 525** | **3 482 959** | **3 376 220** | **6 057 795** | **5 611 296** | **6 330 489** | **3 872 990** | **41 284 388** |

Anm. De negativa tecknen beror på hur kostnaderna för leverantörskontrakt har fördelats över flera år, se t.ex. Belgien 2023 (-8). Ett år kan kostnaderna bokföras med ett positivt tecken, och året efter med ett negativt tecken, för att spegla den ekonomiska verkligheten. På så sätt justeras det ekonomiska utfallet av leverantörskontrakten över tid. Detta kan leda till att det faktiska importutfallet varierar mellan år och verkar missvisande, men över tid ger det en pålitlig bild av importen per land.

a) Brasilien, Bulgarien, Gibraltar, Indien, Indonesien, Japan, Jersey, Kina, Nya Zeeland, Rumänien, Serbien, Slovenien och Thailand.

Källa: Underlag från Försvarsmakten (FMLOG, 2024) och Försvarets materielverk (FMV, 2024).

# Källförteckning

Danmarks parlamentariska utredningstjänst (2024) Svar på ECPRD utskick *Military equipment import regulations #5917* den 18 december 2024.

FMV (2024) Underlag rörande krigsmaterielimport från Försvarets Materielverk den 18 december 2024, Dnr. 24FMV6406.

FMLOG (2024) Underlag rörande krigsmaterielimport från Försvarsmaktens logistik den 17 december 2024.

Nederländernas parlamentariska utredningstjänst (2024) Svar på ECPRD utskick *Military equipment import regulations #5917* den 19 december 2024.

Riksdagens utredningstjänst (2024) Lagstiftning kring vapenimport. *Rapport från utredningstjänsten*. Dnr 2024:1284. 2024-12-03.

Skr. 2023/24:114 [Strategisk exportkontroll 2023 – krigsmateriel och produkter med dubbla användningsområden](https://www.regeringen.se/contentassets/8c57a4a527a14313836546568d3113c3/strategisk-exportkontroll-2023--krigsmateriel-och-produkter-med-dubbla-anvandningsomraden-skr.202324114) Regeringen.

1. Utav de kontaktade länderna, i samband med RUT 2024:1284, är det nu endast ett (Irland) som fortfarande inte inkommit med underlag. De länderna som lämnade in underlag tidigare var Finland, Frankrike, Island, Italien, Norge, Polen, Schweiz, Storbritannien, Tjeckien, Tyskland och Österrike. [↑](#footnote-ref-1)
2. Bekendtgørelse af lov om krigsmateriel m.v. [Lagen om krigsmateriel m.m.] – LBK nr. 1004 af 22/10/2012 <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2012/1004> [↑](#footnote-ref-2)
3. Bekendtgørelse af lov om våben og eksplosivstoffer m.v. [Lagen om vapen och explosiva varor m.m.] – LBK nr. 1736 af 26/08/2021 <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2021/1736> [↑](#footnote-ref-3)
4. Danmarks parlamentariska utredningstjänst, 2024. [↑](#footnote-ref-4)
5. Besluit strategische goederen [Dekretet om strategiska varor] <https://wetten.overheid.nl/BWBR0024139/2021-09-09> [2025-02-03] [↑](#footnote-ref-5)
6. Nederländernas parlamentariska utredningstjänst, 2024. [↑](#footnote-ref-6)
7. Nederländernas parlamentariska utredningstjänst, 2024. [↑](#footnote-ref-7)
8. Ministry of Finance Central Import and Export Office (CDIU) – General <https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontenten/belastingdienst/customs/safety_health_economy_and_environment/cdiu_cluster/cdiu_general/central_import_and_export_office_cdiu_general> [250203] [↑](#footnote-ref-8)
9. Att jämföra med exportkontrollen där tillståndsinnehavare är skyldiga, enligt Lagen (1992:1300) om krigsmateriel, att årligen rapportera till Inspektionen för strategiska produkter, se t.ex. Regeringens skrivelse 2023/24:114 ”Strategisk exportkontroll 2023 – krigsmateriel och produkter med dubbla användningsområden.” [↑](#footnote-ref-9)
10. Försvarsmakten blev åter en upphandlande myndighet 2019 och redovisar endast uppgifter från och med detta år. [↑](#footnote-ref-10)
11. Gibraltar är inte ett självständigt land, men är ett brittiskt utomeuropeiskt territorium, vilket innebär att det tillhör Storbritannien men har självstyre, egen regering och egen lagstiftning, medan Storbritannien ansvarar för försvar, utrikespolitik och internationella relationer. [↑](#footnote-ref-11)
12. Jersey är inte ett land enligt folkrätten och tillhör inte Storbritannien, utan är en kronbesittning med självstyre, egen lagstiftning och egen regering, men där Storbritannien ansvarar för försvar och internationella relationer. [↑](#footnote-ref-12)
13. Brasilien (2 tkr), Bulgarien (89 tkr), Gibraltar (20 tkr), Indien (21 tkr), Indonesien (642 tkr), Japan (116 tkr), Jersey (200 tkr), Kina (492 tkr), Nya Zeeland (35 tkr), Rumänien (355 tkr), Serbien (154 tkr), Slovenien (629 tkr) och Thailand (314 tkr) och totalt 3 068 000 kronor. [↑](#footnote-ref-13)